

## **LA RECONFIGURATION DES ALLIANCES**

**Par Alexandre ORLOV Ambassadeur de Russie**

**Après la chute du mur de Berlin le monde a tourné la page de la guerre froide pour entrer dans une phase transitoire de son histoire qui aujourd'hui est encore loin d'être terminée. La rupture avec près du demi siècle de confrontation a été préparée par les changements intérieurs profonds qui se sont opérés dans l'ex Union Soviétique sur l'initiative de Mikhaïl Gorbatchev.**

**Dans son fameux discours sur "la maison commune" prononcé le 6 juillet 1989 à Strasbourg, Mikhaïl Gorbatchev avait clairement indiqué le nouveau credo de son pays: Rejoindre la famille européenne, dont la Russie faisait toujours partie, autour des valeurs de la démocratie, des droits de l'homme et de l'état de droit. Ainsi, la question de la reconfiguration des alliances avait été posée.**

### **La Russie n'a pas encore rejoint la Famille Européenne**

Où nous en sommes plus de 10 ans plus tard?

Force est de constater que si le discours de Gorbatchev a été unanimement applaudi, il n'a pas été toujours suivi. Les égoïsmes nationaux ont pris le dessus sur une politique d'ouverture plus généreuse et plus hardie qui permettrait de réaliser le grand dessein politique de Général de Gaulle : Construire une Grande Europe de l'Atlantique jusqu'à l'Oural. Certes, la guerre froide a bel et bien été terminée, mais une opportunité historique a été manquée. Depuis chacun a suivi sa route: Tandis que l'Union européenne et l'OTAN essayaient de récupérer les anciens pays du Pacte de Varsovie, la Russie poursuivait le chemin des réformes pour construire un état démocratique.

On ne peut pas dire que durant ces 10 dernières années il n'y ait pas eu de tentatives de rapprocher les deux parties de l'Europe. L'accord de partenariat et de coopération avec l'Union européenne, l'Acte fondateur avec l'OTAN , enfin l'entrée de la Russie au Conseil de l'Europe sont les faits les plus marquants qui ont jalonné les 10 dernières années.

### **L'Ambiguïté du Partenariat**

Mais, mis à part l'adhésion de la Russie au Conseil de l'Europe qui avait des effets bénéfiques aussi bien pour la Russie que pour le Conseil de l'Europe, les rapprochements avec l'Union européenne et l'OTAN se sont avérés plus des alliances de circonstances, des gestes d'apaisement vis à vis de la Russie pour mieux lui faire avaler l'élargissement de ces deux institutions que des changements réels de l'attitude des occidentaux envers la Russie. Car la notion même de partenaire reste ambiguë: On n'est plus ennemis potentiels mais pas tout à fait des vrais amis, des alliés.

Cette ambiguïté ainsi que l'absence d'un objectif politique clairement défini pour le partenariat ont lourdement pesé sur son bon fonctionnement avec l'Union européenne, et surtout avec l'OTAN. De plus, peu de temps après que le Conseil Permanent Conjoint Russie OTAN ait été créé, les pays de l'OTAN ont commencé à bombarder la Yougoslavie, court-circuitant le Conseil de Sécurité des Nations Unies et nous mettant devant le fait accompli.

### **La Perception de la Menace a changé**

Les événements tragiques de 11 septembre ont apporté une bonne nouvelle. Le monde lui-même n'a pas changé. Ce qui a changé, c'est la perception de la menace et de la vulnérabilité d'un pays qui se croyait tout puissant, intouchable. Les événements du 11 septembre ont donné raison au Président Poutine qui dès le début de son mandat essayait d'alerter les occidentaux sur le danger de la montée de l'extrémisme islamique, danger que la Russie a malheureusement connu à ses propres dépens. Car avant le World Trade Center à New York, plusieurs maisons d'habitation dans différentes villes de la Russie ont été la cible d'attentats qui ont coûté la vie à plusieurs centaines d'innocents.

La conséquence majeure des événements du 11 septembre sur le plan géopolitique a été l'apparition d'un ennemi commun pour la Russie et les Occidentaux ce qui avait peut être manqué jusqu'à présent pour donner une vraie signification à leur partenariat.

### **La Coalition Anti-terroriste**

Pour la première fois depuis la deuxième guerre mondiale une large coalition antiterroriste regroupant la Russie, les Etats Unis et l'Europe s'est constituée. La question de la reconfiguration des alliances a été reposée avec une rigueur nouvelle. Peu de temps après les événements du 11 septembre c'est le Premier ministre britannique Tony Blair qui a écrit au Président Poutine pour lui proposer une coopération plus poussée au sein de l'OTAN dans le format des "20". (et non pas 19+1" qui a été pratiqué jusqu'ici au sein du Conseil Permanent Conjoint et qui a vite montré ses limites). Cette proposition a été favorablement accueillie par le Président russe et a reçu depuis l'appui unanime de tous les pays membres de l'Alliance. Actuellement les experts travaillent pour traduire en pratique cette nouvelle formule de coopération.

### **Que veut exactement la Russie?**

**Que ce nouveau mécanisme de coopération ne soit plus uniquement un mécanisme de consultation**, ce qui a été le cas jusqu'à présent, mais un vrai mécanisme de la prise conjointe de décisions et de leur mise en pratique. Ce mécanisme doit toucher uniquement, les questions de sécurité, les questions de défense notamment en vertu de l'article 5 du Traité de Washington. Comme par le passé elles resteront le domaine exclusif des membres de l'OTAN. Parmi les sujets qui pourraient être objet des décisions et de la responsabilité conjointe, figurent la lutte contre le terrorisme, la participation commune aux opérations du maintien de la paix, le renforcement des régimes de la non prolifération, les opérations humanitaires et de sauvetage lors des situations d'urgence. Cette liste n'est certes exhaustive. Elle peut être complétée en fonction des besoins spécifiques qui peuvent apparaître dans l'avenir.

**Quant au calendrier, on aimerait préparer les documents correspondants pour la réunion de l'OTAN à Reykjavik.** Si c'est le cas, le sommet Russie OTAN pourrait se tenir au mois de mai de cette année en Italie, à l'invitation de M.Sylvio Berlusconi. Ce sommet aura pour tâche de lancer le nouveau mécanisme de coopération entre la Russie et l'OTAN.

### **Quels sont les chances que ces projets se concrétisent?**

Elles sont assez grandes. Mais pour que la réussite soit au rendez vous, il reste encore beaucoup à faire. Il ne suffit pas de changer le format de coopération. L'essentiel n'est pas là. L'essentiel est ce que chacun voudra y mettre. Si nos partenaires continuent de mener une politique "deux poids, deux mesures", à recourir à des actions unilatérales au détriment des actions concertées, alors cette nouvelle opportunité qui nous est offerte sera de nouveau manquée. Si, au contraire, on peut finalement faire un grand pas en avant en laissant ses préjugés au vestiaire, apprendre à se faire confiance les uns les autres, dans ce cas nos chances de faire face aux nouveaux défis seront renforcées.

**Alexandre Orlov**

**Ambassadeur de la Fédération de Russie**

**Représentant permanent de la Fédération de Russie auprès du Conseil de l'Europe**

[www.geopolitis.net](http://www.geopolitis.net)