

## **JAPON : GÉOPOLITIQUE DU NOUVEAU SIÈCLE** Par le général Maekawa Kiyoshi

**Courtoisie du colonel Yoshiaki Ishii, attaché de défense près l'ambassade du Japon à Paris**

**Cette année 2001 est la première du XXIème siècle, une année historique dans laquelle nous abordons le nouveau millénaire. À l'horizon du nouveau siècle pointe la lumière de l'aube. Mais parmi les perspectives de la terre demeurent toutes sortes de problèmes, petits et grands, qui restent à résoudre; il en va de même pour le Japon.**

Les opportunités et les avantages géopolitiques qui permirent la modernisation du Japon au siècle dernier, sa force unique tout comme les circonstances favorables de la situation internationale connurent une nette dégradation qui les transforma, dans la dernière décennie, en inconvénients et en faiblesses. Cela se vérifia dans les domaines de la politique, de l'économie et de l'enseignement mais aussi dans ceux de la sécurité et de la gestion des crises.

**Mais le Japon du nouveau siècle, s'il fait des efforts pour se donner de nouvelles caractéristiques et changer, réussira à prévenir la dégradation de sa puissance nationale et à promouvoir l'évolution de la nation, et s'avancer sur le chemin du renouveau.** Le Japon s'est lancé sur la voie de la "néo-renaissance" qui lui permettra de contribuer au monde du nouveau siècle en mettant à profit les enseignements du passé pour le futur.

### **Le nouveau siècle: ombres et lumières du Japon. Particularités géopolitiques et évolution.**

Si le Japon a pu connaître un développement si remarquable depuis la restauration de Meiji et plus encore après la guerre du Pacifique, ce fut aussi grâce à la force que lui apportaient ses particularités historiques et géographiques.

**1) Avantages d'être un pays insulaire**, étiré en longueur dans une direction nord-sud, et d'être une nation marine.

**2) Ressources humaines excellentes**, tant sur le plan de la qualité que de la quantité, dans un territoire national limité.

**3) Succès de la politique de renforcement économique et militaire**, et victoire dans la guerre russo-japonaise avec pour contexte l'alliance entre le Japon et le Royaume-Uni.

**4) Heures consécutions de la défaite du Japon** contre les États-Unis: importantes réformes qui ont conduit à un gouvernement démocratique et à une économie libérale, coopération et amitié entre les deux pays depuis la fin de la guerre jusqu'au présent.

### **Des Faiblesses Structurelles**

Mais le Japon présente les faiblesses structurelles suivantes, qui sont pour lui des handicaps et des inconvénients.

**1) Manque de ressources naturelles** (particulièrement énergie et en alimentation). La dépendance structurelle du Japon sur le pétrole du Moyen-Orient va se poursuivre et sera compliquée par un nouveau concurrent, la Chine.

**2) Tendances générales du Japon** à accorder plus d'importance à l'économie qu'à la chose militaire, déviation d'un système de valeurs orienté vers la paix, vers la prospérité du pays.

**3) Aspect unilatéral de l'alliance entre le Japon et les États-Unis** (dépendance excessive vis-à-vis des États-Unis sur le plan militaire), diplomatie insuffisamment autonome.

**4) Législation imparfaite sur le plan de la sécurité**, absence de leadership politique.

**5) Vulnérabilité de la capitale**, Tokyo, face aux catastrophes naturelles.

### **Dégradation des avantages géographiques.**

Le Japon, parce qu'il est une nation aux frontières marines, disposait d'un avantage important: comparé aux pays ayant des frontières terrestres, il était moins sensible aux menaces d'invasion militaire et aux invasions d'un pays ayant des frontières terrestres, ce qui lui permettait de réduire son budget de défense.

Le développement d'armes aériennes de longue portée, comme les missiles, fait que cet avantage est en train de disparaître. Le Japon de la fin du XXème siècle en a fait l'expérience lors du test d'un missile nord-coréen et a aussi compris cette nouvelle réalité en

voyant Taiwan devenir la cible de missiles chinois. Cette tendance va s'amplifier au XXIème siècle.

Le développement des missiles à longue portée modifie aussi la valeur militaire de l'espace aérien. L'Union Soviétique en fit l'expérience douloureuse en Europe de l'Est à la fin de la Guerre froide, tout comme Israël, touché par des missiles irakiens lors de la guerre du Golfe. La disparition des frontières entre les espaces régionaux qu'apporte la révolution des technologies de l'information va constituer un changement essentiel. Il faut désormais tenir compte de l'éventualité d'une guerre de l'information et des communications, qui pourrait être un cyber conflit et en temps de paix, de la menace du cyber terrorisme. Comment assurer la sécurité de la très longue voie maritime d'acheminement du pétrole, depuis le Moyen-Orient jusqu'au Japon? Cela est profondément lié au renforcement massif de l'armée de l'air chinoise et de la marine chinoise.

### **Dégradation du capital humain du Japon.**

**La baisse démographique à long terme**, dont les premiers effets se feront sentir réellement sentir en 2005, constituera un problème majeur pour le Japon du nouveau siècle. En 1950, le Japon avait la cinquième population mondiale, après la Chine, l'Inde, les États-Unis et l'Union soviétique. À la fin de l'an 2000, la population japonaise était de 126,9 millions, le neuvième pays le plus peuplé au monde. Il s'était fait dépasser dans l'intervalle par l'Indonésie, le Brésil, le Pakistan et le Bangladesh.

En 2050, on estime que la population japonaise sera de 105 millions, occupant le dix-septième rang mondial. Les Philippines, le Vietnam, l'Iran ou encore l'Égypte auront alors dépassé le Japon. En 2010, il ne restera plus, selon les projections actuelles, que 70 millions de Japonais.

La population va aussi vieillir, réduisant la population active (les 15 à 64 ans). Celle-ci représente actuellement 68 % de la population totale; dans cinquante ans, ce pourcentage ne sera plus que 60 % et 55 % dans cent ans (projections 2000 des statistiques de l'Institut national de recherche des questions de démographie et sécurité sociale du ministère de la Santé, et projections démographiques mondiales des Nations unies).

**Ce déséquilibre entre les générations et les secteurs d'activités entraînera de graves problèmes sociaux**, comme une pénurie de main-d'œuvre et sans doute l'effondrement du système actuel de retraites. ! La dégradation des ressources humaines aura aussi pour conséquence un problème éducatif: la baisse des connaissances (surtout, dans le domaine scientifique) des jeunes, et une pénurie dans tous les domaines de l'éducation (formation intellectuelle, morale et physique).

### **Plus d'étrangers au Japon et plus de Japonais à l'étranger.**

Une légère diminution démographique n'a pas nécessairement pour conséquence une baisse de la compétitivité sur le plan international ni un rétrécissement de l'économie. Les mécanismes du marché, les innovations technologiques engendrées par la diminution de la population active ou la correction des déséquilibres de main-d'œuvre entre les industries, les régions ou les générations, peuvent agir pour effectuer les ajustements nécessaires. Mais il est certain qu'une diminution importante de la population active aura pour effet de promouvoir une augmentation des travailleurs étrangers au Japon (estimés à 700000 aujourd'hui, y compris ceux en situation irrégulière).

Cette augmentation, comme l'augmentation du nombre de Japonais résidant à l'étranger (actuellement environ 800000 personnes) et des actifs nets à l'étranger (actuellement environ 84 milliards de yens), se traduira par une augmentation des politiques de prévention criminelle et de défense au Japon et à l'étranger.

### **Ombres et lumières du Japon, pays marin.**

Le Japon, c'est environ 0,3% de la superficie mondiale et 2% de la population mondiale. Dans la première moitié du xxème siècle, le pays a réussi à se moderniser rapidement, et malgré sa défaite dans la guerre du Pacifique, à devenir la deuxième puissance économique mondiale (avec environ 15 % du PIB mondial), grâce aux excellentes capacités des Japonais et à leurs efforts, mais aussi grâce aux avantages géographiques offerts par sa position insulaire.

**Par sa superficie totale (environ 380000 km<sup>2</sup>) le Japon se place environ au cinquantième rang mondial** et son sous-sol n'est pas riche. Mais par sa surface de zone économique exclusive maritime (jusqu'à deux cents milles marins), il occupe le septième rang mondial, après les États-Unis, l'Australie, l'Indonésie, la Nouvelle-Zélande, le Canada et la Russie. La longueur totale de ses côtes, environ 34000 kilomètres, est la première au monde rapportée à sa superficie. (Cette information provient des statistiques non officielles de 1989 des Nations unies, qui fournit ce renseignement pour chaque pays. Les critères employés pour effectuer ces mesures varient cependant selon les pays, il est difficile de procéder à un classement sur cette base, qui placerait le Japon au huitième ou au neuvième

rang.).

Ces très longues côtes font qu'il y a beaucoup de zones où établir des ports ou des zones industrielles côtières et sont autant d'avantages pour le développement du commerce et de l'industrie, pour ne rien dire des abondantes ressources halieutiques utiles pour nourrir une population croissante.

Le Japon du début de l'ère Meiji avait déjà, par rapport à sa superficie, une population nombreuse comparativement à celle du Royaume-Uni, de la France ou de l'Allemagne, ce qui lui a apporté un avantage d'échelle dans son développement économique; cette population avait surtout un régime alimentaire basé sur le poisson et le riz, possible grâce à ses longues côtes.

### **Impact économique du transport maritime et instabilité relative.**

Le Japon, pays marin, bénéficie d'un autre avantage économique: le transport maritime. On relèvera par exemple qu'en ce qui concerne le transport de produits sidérurgiques, le coût du transport maritime depuis le Japon jusqu'à la côte Ouest des États-Unis est inférieur à celui, par terre, de la côte Est à la côte Ouest de ce pays. Il a aussi été calculé que le rapport moyen du coût de transport de marchandises par mer à celui par terre ou par avion est de "1/10150", et que la quantité que l'on peut transporter avec l'énergie d'un cheval-vapeur est d'environ 3 500 kilos par bateau, 70 par la route et 7 par avion.

**Le transport maritime occupe toujours au Japon une place importante par rapport à l'ensemble du fret**, tant pour le fret interne que pour le fret externe. Environ 40 % du premier se fait par bateau au Japon, et ce pourcentage atteint 54% pour les automobiles, tandis que le rail ne représente que 4 %. Le fret maritime est bien sûr le premier mode pour les exportations commerciales, et de très loin, avec plus 95 % du total.

**Le volume total du fret maritime externe du Japon (maritime international) est environ de 800 millions de tonnes par an, soit 16 % du fret maritime mondial**, d'un volume similaire à celui des États-Unis, 850 millions de tonnes. Dans ce pays, cependant, la part des importations et des exportations dans le fret maritime est à peu près égale, alors qu'au Japon, les exportations ne représentent que 100 millions de tonnes, soit seulement un septième des importations. A contrario, les importations représentent un volume financier bien plus élevé que les exportations. Le montant total des exportations commerciales du Japon pour 1998 s'élevait à environ 400 milliards de dollars américains, et celui des importations à approximativement 300 milliards de dollars, soit une différence de 100 milliards. Le Japon, pays pauvre en ressources naturelles, importe environ 700 millions de tonnes de pétrole, minerai de fer et nourriture, les transforme grâce à sa main-d'oeuvre diligente et à ses technologies avancées en produits finis dont il exporte environ 100 millions de tonnes, obtenant ainsi une balance des paiements positive. Telle est la structure macro-économique de la prospérité du pays, sous-tendue par des conditions favorables sur le plan économique, dont les sites industriels en bord de mer et le fret maritime intérieur et extérieur.

Mais le Japon a une faiblesse structurelle: il dépend d'une manière excessive des États-Unis pour assurer la sécurité et la défense de la très longue route maritime qui va du Moyen-Orient au Japon en passant par l'océan Indien, le détroit de Malacca, le détroit de Taiwan.

**Dans le nouveau siècle, l'expansion de la Chine rendra plus grave encore ce problème relevant de la sécurité nationale.**

### **Le réchauffement climatique et le Japon.**

#### **Impact sur le Japon, pays maritime.**

L'ombre de l'impact néfaste du réchauffement climatique pèse sur les perspectives du Japon, pays maritime. Dans le rapport de la Conférence des parties à la Convention-cadre sur les changements climatiques (conférence de Shanghai), on peut lire la projection officielle suivante: "La température à la surface du globe augmentera au cours du XXIème siècle de 1,4 à 5,8 OC." (Notons au passage que les chiffres annoncés en 1995 étaient de 1,0 à 3,5 °C.) Le rapport indique aussi que "la surface moyenne des océans s'élèvera de 9 à 88 centimètres".

#### **Comment cela affectera-t-il le Japon?**

Dans les soixante-dix ans qui viennent de s'écouler, le Japon a déjà perdu environ 120 kilomètres carrés de côtes. Si le niveau de la mer s'élève de 50 centimètres à un mètre, on prévoit que cela conduira à la perte de 1400 à 2 340 kilomètres carrés, où vivent trois à quatre millions de personnes et où se trouvent des actifs de 80 à 110 milliards de yens; en cas de typhons, l'impact négatif sera plusieurs fois supérieur à cela. De plus, l'élévation du niveau de la mer rendra la mer plus profonde en zone côtière, d'où des vagues plus fortes, qui dépasseront les critères de résistance des digues existantes et des installations pour protéger les côtes, et créeront de nouveaux dangers.

Les plages de sable naturelles ne représentent aujourd'hui plus que 24 % du littoral. Une augmentation de 50 centimètres du niveau de la mer ferait disparaître 70 % de celles-ci. La moitié orientale des F: vingt-trois arrondissements de Tokyo est située plus bas que le niveau de la mer à marée haute; ces zones sont fragiles vis-à-vis d'une élévation de la

surface de la mer.

Le réchauffement climatique aura aussi d'autres conséquences négatives parce qu'il modifiera les phénomènes atmosphériques et marins. Il aura une forte influence sur les ressources halieutiques, la direction et la période des moussons; les changements des précipitations pourront causer des inondations, des sécheresses, ou encore de très fortes pluies qui causeront des dégâts importants, ce qui ne manquera pas d'avoir un impact sur la production agricole et pourra aussi causer des épidémies de malaria.

**Le Japon, nation maritime, produit environ 80 % de son PIB dans des zones côtières, où vit 70 % de sa population.**

Le Japon du nouveau siècle se doit de prendre des mesures, tant sur le plan national qu'international, par une initiative internationale pour promouvoir des mesures contre le réchauffement climatique qui lui permettra de faire d'une pierre deux coups.

**La sécurité alimentaire au XXIème siècle.  
Le Japon, pays où l'on mange à sa faim.**

Un petit livre traite du ventre plein des Japonais: Shokuhin Losu Tokei Chosasho (rapport de l'enquête statistique sur les pertes alimentaires), paru en mars 2001 parmi les informations statistiques publiées par le ministère de l'Agriculture et de la Pêche. Selon ce livre, la perte alimentaire (restes des aliments jetés à la poubelle) par foyer japonais est de 7,7 %. Dans le secteur de la restauration, sa moyenne est de 5,1 %, allant de 3 % dans les restaurants et 7,2 % dans les hôtels et les auberges, à 16 % dans les réceptions et de 24 % dans les banquets de mariage. Comparé à celui de l'ensemble des pays d'Europe et d'Amérique, le taux d'autosuffisance alimentaire du Japon est bas.

**En termes de calories, il n'est que de 40%, alors qu'en France, il est de 140%, de 130% aux États-Unis, de 100% en Allemagne et de 80% en Grande-Bretagne.** En matière de céréales pour l'alimentation humaine, le taux d'autosuffisance du Japon est de 60%. Mais il est bas pour les céréales pour l'alimentation du bétail, ce qui fait que le taux global d'autosuffisance en céréales n'est que de 27 %. Pour la viande, il est de 36 % pour le bœuf, 62 % pour le porc, 68% pour le poulet et 96% pour les œufs. Mais le taux d'autosuffisance en céréales pour l'alimentation du bétail est extrêmement bas.

Pour le poisson, aliment que les Japonais aiment particulièrement, ce taux n'est pas non plus élevé : 60%.

### **Population et déséquilibre alimentaire**

Parmi les problèmes internationaux du nouveau siècle figure "la sécurité alimentaire", réduire le nombre de personnes ne mangeant pas à leur faim dans le monde ou encore ceux touchés par les famines. La population mondiale est aujourd'hui d'environ 6 milliards d'habitants dont 1,3 milliard vivent dans la pauvreté, avec moins d'un dollar par jour, 800 millions ne disposent pas d'une alimentation suffisante et environ 60 millions souffrent de la famine.

**Le nouveau siècle ne changera probablement pas ces tendances.**

Parmi les facteurs à l'origine de cette situation figurent:

1) L'augmentation de la population mondiale.

2) L'écart croissant, dû à la globalisation de l'économie, entre les riches et les pauvres, et entre ceux qui mangent à satiété et ceux qui souffrent de famine.

3) La détérioration de l'environnement de la planète.

La division des Nations unies pour la population prévoit que la population mondiale sera de 8,5 à 9,5 milliards en 2050. Ironiquement, la population augmentera le plus dans les pays pauvres et dans les régions à faible production alimentaire. Comme le dit un proverbe japonais, "les pauvres ont beaucoup d'enfants". D'où un déséquilibre entre la population et les ressources alimentaires, un des facteurs qui explique l'augmentation des famines et du nombre de ceux qui souffrent de malnutrition. Les réfugiés (environ 15 millions de personnes) forcés à fuir leur domicile par des conflits ethniques, tribaux et religieux, souffrent souvent de la faim. Ils sont particulièrement nombreux dans les pays africains pauvres. La population africaine représente 13 % de la population mondiale, mais seulement 1,3 % du PIB mondial.

### **Mondialisation de l'économie et réchauffement climatique.**

La mondialisation de l'économie et surtout la dérégulation et la libéralisation des échanges commerciaux vont continuer à progresser dans le nouveau siècle. Des standards globaux sont favorables à ceux qui sont forts sur le plan économique, mais affaiblissent l'économie des pays pauvres et creusent plus encore l'écart entre pays pauvres et pays riches. Les gros, en d'autres termes, mangent les petits. La conséquence de tout ceci sera que les pays

pauvres vont voir leur économie continuer à se détériorer plus encore, qu'ils n'auront pas assez de ressources financières pour importer des aliments, et que le nombre de personnes souffrant de malnutrition va augmenter. Le réchauffement climatique viendra alourdir ces problèmes. Il va entraîner une diminution des surfaces cultivables en Afrique ou en Asie et causera une diminution de la production alimentaire (tout particulièrement en blé et en maïs). Selon les prévisions de la CPCC, elle atteindra 55 % en Inde et 15 % en Chine. Dans un premier stade, l'impact sur la production céréalière sera très localisé; certains pays ou certaines régions limitent leur production céréalière par choix politique, et il sera possible de compenser cette baisse en augmentant la production. En outre, si la distribution et la répartition des ressources alimentaires sont modifiées de manière appropriée, le monde, selon des projections dignes de foi, est tout à fait en mesure de répondre à l'augmentation de la population dans le nouveau siècle.

### **Combattre le réchauffement climatique et coopérer pour une vision de défense anti-missiles.**

Deux questions détermineront en grande partie l'orientation des structures de sécurité du monde dans le nouveau siècle. La première est le réchauffement climatique, et la seconde le projet de défense anti-missiles que le nouveau gouvernement américain s'efforce de faire progresser rapidement. À propos de la première, les États-Unis ont annoncé leur volonté de sortir du protocole de Kyoto rédigé sous la présidence du Japon; ils ne le ratifieront pas et détermineront seuls leur conduite. L'Europe et le Japon ont exigé leur coopération.

### **Comment le Japon, pays allié aux États-Unis, va-t-il réagir et comment pourra-t-il coopérer avec l'Asie et le reste du monde?**

Comme chacun le sait, la défense anti-missiles envisagée par le nouveau pouvoir politique américain consiste d'un système destiné à tous les missiles de défense nationale et les missiles de défense de théâtre qui protègent les pays alliés ou les forces américaines stationnées à l'étranger, intégrant globalement tous les missiles, qu'ils soient tirés du sol, de la mer ou de l'air, en permettant de les intercepter à un stade préliminaire ainsi qu'à tous les stades y compris en vol. Il s'agit d'une vision qui répartirait les missiles partout dans le monde, y compris dans les pays alliés qui le souhaitent.

La distribution préparatoire est prévue pour 2004. Au début de juillet dernier a eu lieu un test réussi d'interception de missile à ogive de longue portée, c'est-à-dire un missile de défense nationale. À cette occasion, la vision américaine de défense missile a fait un grand pas en avant. Mais l'avenir de ce projet est encore incertain, puisque demeurent la question de la modification ou de l'élimination du traité de limitations ABM conclu avec la Russie, ainsi que celle de la coopération de l'Europe ou du Japon. Le Japon fait partie depuis 1999 du laboratoire conjoint TMD.

**Cependant, le gouvernement a indiqué sa position à propos de l'ensemble de la vision antimissile : "Nous sommes au courant de ce projet de recherche, et nous allons étudier dans un avenir proche son développement et sa distribution".** Si le Japon décide de collaborer avec ce projet américain, il devra résoudre d'importants problèmes de politique intérieure. Parmi ceux-ci figure la question de "l'exercice des forces d'autodéfense" que le gouvernement ne reconnaît pas, de par son interprétation de la Constitution, question qui est étroitement liée à la coopération avec le projet américain de défense antimissile. Deux problèmes urgents que le Japon va devoir aborder en ce nouveau siècle sont d'une part sa position vis-à-vis de ce projet et la forme que sa coopération peut prendre, et d'autre part comment il pourra s'acquitter de son rôle médiateur entre les États-Unis et le reste du monde dans la question du réchauffement climatique. **Ces deux questions ont une dimension nationale et internationale.**

**Général Maekawa Kiyoshi,  
stagiaire de la 84e promotion ESG (1970-1972).**

Courtoisie du Colonel ISHII Yoshiaki, attaché de défense de l'ambassade du Japon en France

[www.geopolitis.net](http://www.geopolitis.net)